

AJUNTAMENT DE SANT BOI DE LLOBREGAT

PLA ANUAL NORMATIU 2020

SECRETARIA GENERAL

INDEX

1. NORMATIVA MUNICIPAL.....	3
2. INICIATIVES PREVISTES PER L'ANY 2020	5
2.1. ÀREA DE CIUTAT SOSTENIBLE I SALUDABLE.....	5
2.2. ÀREA D'ALIANCES, INNOVACIÓ I GOVERN INTERN.....	7
2.3. ÀREA DE IGUALTAT, DRETS SOCIALS I CIUTAT EDUCADORA.....	7
2.4. ÀREA D'ALCALDIA.....	8
2.5. ÀREA DE SEGURETAT PÚBLICA	8
3. ANNEX: EL DECÀLEG DE LA CODIFICACIÓ MUNICIPAL	9



Per tal de donar compliment a l'establert a l'article 132 de la Llei 39/2015 d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, s'ha elaborat el present

PLA ANUAL NORMATIU

de l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat corresponent a l'any 2020, que conté les iniciatives reglamentàries que seran elevades per a la seva aprovació durant el proper any.

En primer lloc es fa referència a l'inventari o codificació de la normativa municipal. En una segona part es troben les fitxes de les diferents iniciatives previstes per l'any 2020, estructurades per àrees. Finalment s'incorpora un document elaborat fa uns 15 anys sobre tècnica normativa que ha estat utilitzat en bona part de les iniciatives reglamentàries municipals dels darrers anys.

1. Normativa municipal

L'exercici de la potestat reglamentària correspon als òrgans de govern locals d'acord amb el previst a la Constitució, l'Estatut d'Autonomia i la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local.

L'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, imposa en l'exercici de la potestat reglamentària l'aplicació dels principis de bona regulació: necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

L'article 62 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, ja establí uns principis generals per a la millora de la qualitat normativa.

Abans però de tot això, l'objectiu d'assolir la *codificació* de tota la normativa municipal esdevenia una fita important a assolir per l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat, en un sentit tan senzill com el que dóna al terme el Diccionari de la Gran Enciclopèdia Catalana: "*Acció d'aplegar en un codi les lleis i els costums que fan referència a una determinada branca jurídica, a través d'una ordenació sistemàtica que simplifiqui i unifiqui*".

Podríem anomenar llavors *Codi municipal de Sant Boi de Llobregat* al conjunt de les normes aprovades per l'Ajuntament ordenades sistemàticament. La tasca de recopilar i posar en ordre el conjunt d'ordenances, reglaments i altres disposicions generals que ha anat aprovant l'Ajuntament al llarg del temps en facilitarà, a més, la simplificació i unificació, requisits, aquests, de la definició que adoptàvem del terme *codificació*.

Un primer pas en aquests treballs *de codificació* va estar l'elaboració d'un conjunt de directrius o instruccions que s'han de respectar en l'elaboració de noves normatives i en la revisió de les vigents per tal de garantir la qualitat, la coherència de tot el cos normatiu municipal i la coordinació entre els diferents serveis, que vam anomenat "*el Decàleg*", que seguia les passes iniciades a Catalunya pel Grup d'estudis de tècnica legislativa (*GRETEL*), i que s'incorpora com a annex en aquest Pla anual.

En aplicació del principi de transparència cal facilitar un accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i als documents propis de la seva elaboració. La presentació ordenada de la normativa municipal es troba accessible a través de la pàgina web de l'Ajuntament:

<http://www.santboi.cat/PaginesW.nsf/Web/Planes/E46AA15BDC7EC9FCC12574670050FA59?OpenDocument&Clau=Nordenances&Idioma=ca&Seu=N>

del Portal de transparència:

<https://seu2.santboi.cat/informacio-publica/publicitat-activa/normativa-i-procediments-juridics-i-administratius>

i de la Seu electrònica:

<https://seuelectronica.santboi.cat/PaginesW.nsf/Web/Planes/8DF94C6E2CFA8F92C12574670050FAFF?OpenDocument&Clau=Ordenances&Idioma=ca&Seu=S>

L'article 64 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, imposa els mecanismes per a avaluar l'aplicació de les normes. L'article 130 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques insisteix i estableix que el resultat de l'avaluació s'ha de plasmar en un informe que caldrà fer públic.

La publicitat de l'avaluació de l'aplicació de les normes es fa efectiva per la via de la publicació de la memòria de gestió de les respectives àrees i serveis municipals, el contingut de la qual l'ha d'incloure.



2. Iniciatives previstes per l'any 2020

En aquest capítol es fa la presentació mitjançant fitxes de les diferents iniciatives reglamentàries previstes per l'any 2020, estructurades per àrees.

No es presenten en aquest format però les iniciatives normatives que es produeixen ordinàriament i regular al llarg de tots els anys als següents àmbits:

Bases d'execució del pressupost

Bases de subvencions

Bases de selecció de personal

Plecs de clàusules particulars de la contractació administrativa i dels procediments de patrimoni immobiliari

Ordenances fiscals i de preus públics

Ordenances dels plans urbanístics

tot i que s'han de subjectar als mateixos principis de bona regulació.

2.1. Àrea de Ciutat Sostenible i Saludable

AREA: Ciutat Sostenible i Saludable

Objectius: Arran les diverses lleis de procediment administratiu per activitats, com l'ambiental, llei d'incendis i la llei de simplificació administrativa es requereix d'una modificació de l'ordenança reguladora

Instruments/activitats: Ordenança reguladora de les activitats i els serveis

Responsable: Unitat de llicències d'activitat

Costos/recursos: Propis del servei de Desenvolupament Econòmic

AREA: Ciutat Sostenible i Saludable

Objectius: Arran dels canvis normatius (en especial en els règims d'intervenció municipal en les obres) i la insuficient regulació i obsolescència de molts aspectes de les vigents Ordenances Metropolitanes d'Edificació de l'any 1978, es planteja un marc global que clarifiqui i normalitzi de manera integral els procediments aplicables i detalli tots els aspectes de tramitació administrativa municipal relacionats amb les obres.

Instruments/activitats: Ordenança municipal reguladora de la intervenció municipal en les obres

Responsable: Departament de Llicències d'Obres i Edificació

Costos/recursos: Propis del servei de Planificació del Territori

AREA: Ciutat Sostenible i Saludable

Objectius: Regular de manera àmplia l'ús de l'espai públic per part no solament de bicicletes, sinó de patinets, tricicles i altres vehicles de mobilitat personal i revisar altres usos de la via pública. Aprovació definitiva de l'ordenança elaborada l'any 2019.

Instruments/activitats: Ordenança municipal

Responsable: Servei d'Infraestructures i espai públic

Costos/recursos: Propis de l'Àrea i Serveis Jurídics

AREA: Ciutat Sostenible i Saludable

Objectius: Regular les activitats que es poden dur a terme a l'entorn natural i en quines condicions, així com els drets i obligacions de les persones que utilitzin aquests espais, per tal de promoure l'ús social però garantint la preservació i correcte estat del medi i dels éssers vius i elements que el conformen, així com una adient convivència entre tots/es els/les usuaris/àries

Instruments/activitats: Ordenança municipal reguladora de la protecció i l'ús públic de l'entorn natural

Responsable: Cap de Servei de Medi Ambient, Sostenibilitat i Salut

Costos/recursos: Propis de l'Àrea i serveis jurídics

AREA: Ciutat Sostenible i Saludable

Objectius: Establir una nova zonificació i nous llindars màxims més estrictes que els actuals, adaptats a la normativa vigent, per tal d'augmentar el nivell de protecció del medi nocturn i de l'entorn natural pel que fa a la contaminació lumínica, alhora que s'afavoreix l'activitat econòmica i l'estalvi energètic a l'enllumenat exterior. Incorporar criteris d'eficiència energètica i ús d'energies renovables en espais oberts i edificis

Instruments/activitats: Ordenança municipal reguladora de l'eficiència energètica, l'ús d'energies renovables i la prevenció de la contaminació lumínica.

Responsable: Cap de Servei de Medi Ambient, Sostenibilitat i Salut

Costos/recursos: Propis de l'Àrea i serveis jurídics

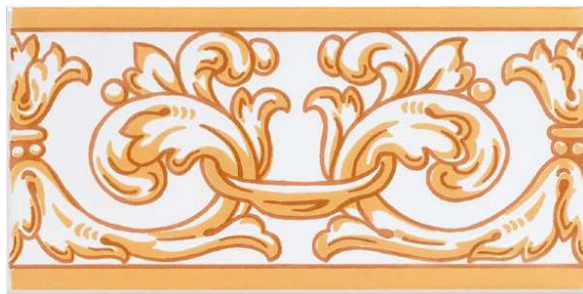
AREA: Ciutat Sostenible i Saludable

Objectius: Adaptar-la a les necessitats i problemàtiques, incloent modificació d'aspectes obsolets o incorrectes

Instruments/activitats: Modificació de l'Ordenança municipal reguladora de la tinença i la protecció d'animals

Responsable: Cap de Servei de Medi Ambient, Sostenibilitat i Salut

Costos/recursos: Propis de l'Àrea i serveis jurídics



2.2. Àrea d'Aliances, innovació i govern intern

AREA: Aliances, innovació i govern intern

Objectius: Adequar als canvis tecnològics i normatius la regulació del Registre d'interessos, que recull les declaracions de béns i d'activitats dels electes i del personal directiu de l'Ajuntament

Instruments/activitats: Revisió i modificació de la instrucció reguladora del funcionament del Registre d'interessos

Responsable: Cap del servei de Secretaria i Serveis Jurídics

Costos/recursos: Propis de l'Àrea

AREA: Aliances, innovació i govern intern

Objectius: Posar en funcionament i regular el Registre de personal funcionari habilitat per a l'expedició de còpies autèntiques.

Instruments/activitats: Redacció d'una instrucció o reglament regulador del Registre o sistema equivalent on consti el personal funcionari habilitat per a l'expedició de còpies autèntiques.

Responsable: Cap de la unitat d'Arxiu i Documentació

Costos/recursos: Propis de l'Àrea

2.3. Àrea de Igualtat, drets socials i ciutat educadora

AREA: Igualtat, drets socials i ciutat educadora

Objectius: Regular les condicions d'ús de totes les instal·lacions esportives municipals per part dels ciutadans/ciutadanes i les associacions.

Instruments/activitats: Modificació de l'Ordenança general per la utilització d'instal·lacions esportives municipals.

Responsable: Cap de unitat d'equipaments esportius.

Costos/recursos: Propis de l'Àrea i serveis jurídics.

AREA: Igualtat, drets socials i ciutat educadora

Objectius: 1) Convertir el nostre municipi en un espai de justícia restaurativa on la sanció tingui un sentit netament recuperador i reparador, en definitiva cohesiu, i no merament retributiu.

2) Harmonitzar de manera clara i coherent els processos per accedir i donar forma a la via substitutiva de la sanció administrativa previstos per les diferents ordenances municipals.

3) Incrementar la seguretat jurídica d'aquests processos substitutius de la sanció.

4) Garantir que totes les persones especialment vulnerables que hagin comès una infracció, en tot cas les menors d'edat, tinguin igualtat d'oportunitats per reparar-la voluntàriament, seguint un procés de creixement personal, al marge del text en base al qual hagin estat denunciades.

5) Garantir que totes les persones que hagin resultat perjudicades per una infracció administrativa, sempre que ho desitgin o necessitin, tinguin l'oportunitat de veure's reconegudes i rescabades de manera directa per les persones infractores que voluntàriament estiguin disposades a fer-ho.

6) Readequar el perfil del Servei Municipal de Mediació Ciutadana a les noves coordenades socials, molt diferents a les de fa una dècada, quan es va aprovar el seu

reglament regulador, tot explotant l'aprenentatge de més d'una dècada de feina.
Instruments/activitats: Aprovació d'una ordenança municipal de mesures restauratives alternatives a la sanció administrativa.
Modificació del reglament del Servei Municipal de Mediació Ciutadana, per incorporar-hi els aprenentatges d'una dècada de feina i les noves demandes comunitàries.
Responsable: Cap d'unitat de convivència, Juan Carlos Cassou
Costos/recursos: Propis de l'Àrea i serveis jurídics

AREA: Igualtat, drets socials i ciutat educadora

Objectius: Actualització dels aspectes funcionals de l'Ordenança reguladora de l'ús social dels centres públics d'educació infantil i primària de Sant Boi de Llobregat
Instruments/activitats: Modificació de l'Ordenança Reguladora
Responsable: Cap d'Unitat Gestió de Centres Educatius. Francisco Montañez
Costos/recursos: Propis de l'Àrea i serveis jurídics



2.4. Àrea d'Alcaldia

AREA: Alcaldia

Objectius: Adequació del Codi ètic a les lleis de transparència
Instruments/activitats: Modificació del Codi ètic
Responsable: Cap d'àrea
Costos/recursos: Propis de l'Àrea i del servei de Qualitat, transparència i innovació

2.5. Àrea de Seguretat pública

AREA: Seguretat pública

Objectius: "En aplicació del Decreto 30/2015, de 3 de marzo, por el que se aprueba el catálogo de actividades y centros obligados a adoptar medidas de autoprotección y se fija el contenido de estas medidas". Requereix regular per ordenança el catàleg d'activitats extraordinàries d'assistència de públic de 1 a 10.000 persones.
Instruments/activitats: Ordenança Municipal d'activitats extraordinàries
Responsable: Director de l'Àrea de Seguretat Pública
Costos/recursos: Assessoria jurídica , tècnics de Protecció Civil i recursos propis.

AREA: Seguretat pública

Objectius: Actualitzar i adequar els requisits per l'autorització de l'ús privat del domini públic per les llicències d'activitats comercials a la via pública com per l'ús comú especial pel que fa a nous usos d'ocupació.

Instruments/activitats: Ordenança Municipal d'ús del domini públic

Responsable: Director de l'Àrea de Seguretat Pública

Costos/recursos: Assessoria jurídica, tècnics del departament de llicències d'obres, activitats, mobilitat, serveis socials i recursos propis.

AREA: Seguretat pública

Objectius: Arran de molts canvis normatius (en especial la incorporació en el 2006 del Permís de conduir per punts i la gravetat de les infraccions), l'adaptació als nous reptes de micromobilitat, la necessitat per aconseguir una intermodalitat eficient, l'impuls de polítiques medioambientals i restriccions a la circulació de determinats tipus de vehicles, l'avanç del vehicle elèctric i la necessitat d'estacions de càrrega, la distribució urbana de mercaderies, l'accés i estacionament de vehicles pesants, les zones blaves i altres tipologies d'estacionaments amb limitacions horàries...L'aplicació del Reial Decret legislatiu 339/1990, de 2 de març que atribueix als municipis la competència de regular, mitjançant una ordenança municipal de circulació, la distribució equitativa dels aparcaments en vies urbanes, prestant atenció a les necessitats de les persones amb discapacitat i/o que tenen reduïda la mobilitat i afavorir la seva integració social...L'objectiu es l'elaboració d'una ordenança reguladora actualitzada i modifica que incorpori aquests i d'altres elements, etc

Instruments/activitats: Ordenança Municipal de circulació

Responsable: Director de l'Àrea de Seguretat Pública

Costos/recursos: Assessoria jurídica, tècnics de mobilitat i recursos propis.

Aquest Pla anual normatiu ha estat enllestit a Sant Boi de Llobregat el dia 12 de desembre de 2019.

3. Annex: El Decàleg de la Codificació Municipal



EL DECÀLEG DE LA CODIFICACIÓ MUNICIPAL

(Document annex)