



ASSUMPTE

Aprovació de la incoació de l'expedient per l'elaboració d'una Ordenança municipal de mesures restauratives alternatives a la sanció administrativa i designació de la Comissió d'estudi.

Número d'expedient N640/U503/2020/001

RELACIÓ DE FETS I FONAMENTS JURÍDICS

Al Ple celebrat al desembre de 2019 es va incloure l'aprovació del Pla Anual Normatiu 2020, per tal de donar compliment a l'establert a l'article 132 de la Llei 39/2015 d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

Al Pla Anual Normatiu 2020 es va determinar els objectius per la redacció d'una nova Ordenança municipal de mesures restauratives alternatives a la sanció administrativa que serien els següents:

- 1) Convertir el nostre municipi en un espai de justícia restaurativa on la sanció tingui un sentit netament recuperador i reparador, en definitiva cohesiu, i no merament retributiu.
- 2) Harmonitzar de manera clara i coherent els processos per accedir i donar forma a la via substitutiva de la sanció administrativa previstos per les diferents ordenances municipals.
- 3) Incrementar la seguretat jurídica d'aquests processos substitutius de la sanció.
- 4) Garantir que totes les persones especialment vulnerables que hagin comès una infracció, en tot cas les menors d'edat, tinguin igualtat d'oportunitats per reparar-la voluntàriament, seguint un procés de creixement personal, al marge del text en base al qual hagin estat denunciades.
- 5) Garantir que totes les persones que hagin resultat perjudicades per una infracció administrativa, sempre que ho desitgin o necessitin, tinguin l'oportunitat de veure's reconegudes i rescabades de manera directa per les persones infractores que voluntàriament estiguin disposades a fer-ho.

Atès que segons disposa l'article 62 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (ROAS, en endavant), acordada que acorda la formació o modificació d'un reglament, s'ha de designar una comissió d'estudi encarregada de redactar el text de l'avantprojecte de norma, que estarà integrada per membres de la corporació i personal tècnic, propi o aliè, sota la presidència d'un d'aquells.

D'acord amb l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (en endavant, LPAC) és necessari amb caràcter previ a l'elaboració de l'Ordenança corresponent, la realització d'una consulta pública a través del portal web de l'Administració competent en la qual s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre els següents aspectes:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa. La convivència està regulada en diferents ordenances, des de diferents angles (els sorolls, els animals domèstics, la circulació, les activitats a l'espai públic, etc.), de manera

dispersa i heterogènia. Fins a 10 ordenances entrarien en aquest complex espai, sense un comú denominador. D'aquestes, precisament, només 3 preveuen la possibilitat de programes reparadors substitutoris de la sanció. I també ho fan de manera dispar.

b) La necessitat de l'aprovació d'una Ordenança que reguli les mesures alternatives a la sanció administrativa. Amb un text d'aquesta mena, el caràcter dispers i heterogeni de les regulacions de la convivència es veuria minimitzat amb un sistema reparador de segones oportunitats concentrat i homogeni, equilibrador i igualitari. El sentit de la justícia de proximitat s'enriquiria incorporant-hi els interessos i les sensibilitats de les víctimes de les infraccions, i els procediments sancionadors impediria l'exclusió definitiva de les persones infractores.

En quant a l'oportunitat, l'actual situació de severa incertesa i recessió econòmica, i el renaixement aparent dels afectes solidaris viscut durant el confinament dictat arran de la pandèmia de la COVID-19, recomana donar un impuls definitiu immediat als programes reparadors i restauratius, substitutoris de sancions econòmiques que poden danyar seriosament unes ja erosionades economies familiars.

c) Els objectius de la norma són els reflectits a través del Pla Normatiu 2020, descrits anteriorment.

d) L'alternativa no - regulatòria no és viable en el marc de procediments sancionadors altament taxats. Altra alternativa regulatòria, com una instrucció, plantejaria l'inconvenient de la falta de rang per tenir incidència sobre aquest cúmul d'ordenances disperses i heterogènies que cal que formin un bloc amb elements de fons homogeni per poder generar comunitat a Sant Boi.

Vist l'informe emès pel Cap de la Unitat de Cooperació, Solidaritat, Pau, Mediació i Restauració Comunitària en data 14 de juny de 2020,

Vista la revisió de conformitat de la intervenció municipal de data 30/06/2020

RESOLC

PRIMER.- Incoar expedient per la elaboració d'una Ordenança municipal de mesures restauratives alternatives a la sanció administrativa.

SEGON.- Designar una Comissió d'estudi encarregada de redactar la nova regulació integrada per:

- Alba Martínez, tinenta d'Alcaldia de Ciutat Educadora
- Carmen Navarro, cap del Departament d'Administració de l'Àrea de Seguretat Pública
- Carlos Moreno, cap del Departament de Protecció de la Legalitat
- M^a Dolors Galiano Pedraza, caporal de suport operatiu de la Policia Municipal
- Santiago Grueso, tècnic de l'OMAP
- Juan Carlos Cassou, responsable de Mediació i Restauració Comunitària
- Josefa Chavero Pozo, lletrada del Departament de Serveis Jurídics

Les persones designades s'integraran en la Comissió i participaran cadascú d'acord amb els seus coneixements i l'àmbit competencial.

TERCER.- Publicar a la pàgina web de l'Ajuntament de Sant Boi i al tauler d'anuncis de la corporació, amb caràcter previ a l'inici d'aquesta regulació sobre la regulació de mesures alternatives, la consulta prèvia a la qual es refereix

l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, a fi de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma, i per un termini màxim de 15 dies, a comptar des de la data de publicació.

QUART.- Fixar el termini màxim de 2 mesos, des de la data de finalització del termini previst al punt anterior, per tal que la Comissió d'estudi presenti el document esmentat al punt primer del present acord per a la seva aprovació inicial.

CINQUÈ- Donar trasllat del present acord als membres de la Comissió d'estudi designats.