



AJUNTAMENT DE SANT BOI DE LLOBREGAT

INFORME TÈCNIC DE LA UNITAT DE COOPERACIÓ, SOLIDARITAT, PAU, MEDIACIÓ I RESTAURACIÓ COMUNITÀRIA

Núm. d'expedient: N640/U503/2020/001

Assumpte: Aprovació d'una Ordenança municipal de mesures restauratives alternatives a la sanció administrativa

1. Exposició de motius

Al Ple celebrat al desembre de 2019 es va incloure l'aprovació del Pla Anual Normatiu 2020, per tal de donar compliment a l'establert a l'article 132 de la Llei 39/2015 d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

Aquest document contenia les iniciatives reglamentàries que havien de ser elevades per a la seva aprovació durant l'any 2020, entre les quals es va contemplar el següent:

AREA: Igualtat, drets socials i ciutat educadora

Objectius:

- 1) Convertir el nostre municipi en un espai de justícia restaurativa on la sanció tingui un sentit netament recuperador i reparador, en definitiva cohesiu, i no merament retributiu.
- 2) Harmonitzar de manera clara i coherent els processos per accedir i donar forma a la via substitutiva de la sanció administrativa previstos per les diferents ordenances municipals.
- 3) Incrementar la seguretat jurídica d'aquests processos substitutius de la sanció.
- 4) Garantir que totes les persones especialment vulnerables que hagin comès una infracció, en tot cas les menors d'edat, tinguin igualtat d'oportunitats per reparar-la voluntàriament, seguint un procés de creixement personal, al marge del text en base al qual hagin estat denunciades.
- 5) Garantir que totes les persones que hagin resultat perjudicades per una infracció administrativa, sempre que ho desitgin o necessitin, tinguin l'oportunitat de veure's reconegudes i rescabades de manera directa per les persones infractores que voluntàriament estiguin disposades a fer-ho.
- 6) Readequar el perfil del Servei Municipal de Mediació Ciutadana a les noves coordenades socials, molt diferents a les de fa una dècada, quan es va aprovar el seu reglament regulador, tot explotant l'aprenentatge de més d'una dècada de feina.

Instruments/activitats:

1. Aprovació d'una ordenança municipal de mesures restauratives alternatives a la sanció administrativa.
2. Modificació del reglament del Servei Municipal de Mediació Ciutadana, per incorporar-hi els aprenentatges d'una dècada de feina i les noves demandes comunitàries.

Responsable: Responsable del servei de mediació i restauració comunitària, Juan Carlos Cassou

Costos/recursos: Propis de l'Àrea i serveis jurídics



El present informe pretén servir de base per a l'inici del procediment que s'haurà de dur a terme per tal de donar compliment al previst al Pla Anual Normatiu 2020.

2. Nom de la nova Ordenança

Al Pla Anual Normatiu 2020 es va determinar que els objectius d'aquest nou text serien:

- 1) Convertir el nostre municipi en un espai de justícia restaurativa on la sanció tingui un sentit netament recuperador i reparador, en definitiva cohesiu, i no merament retributiu.
- 2) Harmonitzar de manera clara i coherent els processos per accedir i donar forma a la via substitutiva de la sanció administrativa previstos per les diferents ordenances municipals.
- 3) Incrementar la seguretat jurídica d'aquests processos substitutius de la sanció.
- 4) Garantir que totes les persones especialment vulnerables que hagin comès una infracció, en tot cas les menors d'edat, tinguin igualtat d'oportunitats per reparar-la voluntàriament, seguint un procés de creixement personal, al marge del text en base al qual hagin estat denunciades.
- 5) Garantir que totes les persones que hagin resultat perjudicades per una infracció administrativa, sempre que ho desitgin o necessitin, tinguin l'oportunitat de veure's reconegudes i rescabalades de manera directa per les persones infractores que voluntàriament estiguin disposades a fer-ho.

L'instrument per tal d'acomplir aquestes ambicioses fites passa necessàriament per l'aprovació d'un nou text susceptible d'incidir sobre el conjunt d'ordenances vinculades amb la convivència: l'Ordenança de mesures restauratives alternatives a la sanció administrativa.

3. Justificació i finalitat de la nova regulació

Actualment hi ha aprovades a Sant Boi 10 ordenances municipals directament relacionades amb la convivència i el civisme¹, però només 3 donen a totes les

¹ Aquestes ordenances són, en l'actualitat, les següents:

1. Ordenança Municipal de civisme i convivència
2. Ordenança Municipal de tinença i protecció d'animals
3. Ordenança Municipal del soroll i el mapa de contaminació acústica
4. Ordenança Municipal de Circulació
5. Ordenança Municipal reguladora de l'ús de l'espai públic per part de cicles, bicicletes i vehicles de mobilitat personal
6. Ordenança Municipal reguladora de l'ús dels equipaments destinats a activitats d'educació ambiental
7. Ordenança Municipal general per a la utilització d'instal·lacions esportives municipals



parts afectades, persones infractores i persones perjudicades, el dret a la reparació i la mútua restauració relacional.

Però, a més, les 3 ordenances que actualment contemplen mesures alternatives ho fan de manera heterogènia i dispersa, mostrant en tot cas tres grans carències:

- Les persones afectades per les infraccions no tenen cap protagonisme, sinó que els procediments venen enfocats cap a la figura infractora
- No queden prou clarificats els requisits per a un accés igualitari als programes de mesures restauratives
- No queda consolidat un procediment unificat per encaixar les mesures substitutòries en els expedients sancionadors d'una manera processalment clara i igualitària

En suma, el Pla Anual Normatiu va entendre que quedava acreditada la necessitat d'aquesta nova Ordenança amb els objectius ressenyats anteriorment.

4.- Consulta pública a través del portal web

D'acord amb l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (en endavant, LPAC) és necessari amb caràcter previ a l'elaboració de l'Ordenança corresponent, la realització d'una consulta pública a través del portal web de l'Administració competent en la qual s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre els següents aspectes:

a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa. La convivència està regulada en diferents ordenances, des de diferents angles (els sorolls, els animals domèstics, la circulació, les activitats a l'espai públic, etc.), de manera dispersa i heterogènia. Fins a 10 ordenances entrarien en aquest complex espai, sense un comú denominador. D'aquestes, precisament, només 3 preveuen la possibilitat de programes reparadors substitutoris de la sanció. I també ho fan de manera dispar.

b) La necessitat de l'aprovació d'una Ordenança que reguli les mesures alternatives a la sanció administrativa. Amb un text d'aquesta mena, el caràcter dispers i heterogeni de les regulacions de la convivència es veuria minimitzat amb un sistema reparador de segones oportunitats concentrat i homogeni,

8. Ordenança Municipal reguladora de l'ús dels equipaments socioculturals de la ciutat

9. Ordenança Municipal reguladora de l'ús social dels Centres públics d'educació infantil i primària de Sant Boi de Llobregat.

10. Ordenança Municipal reguladora de l'ús del domini públic.



AJUNTAMENT DE SANT BOI DE LLOBREGAT

equilibrador i igualitari. El sentit de la justícia de proximitat s'enriquiria incorporant-hi els interessos i les sensibilitats de les víctimes de les infraccions, i els procediments sancionadors impediria l'exclusió definitiva de les persones infractores.

En quant a l'oportunitat, l'actual situació de severa incertesa i recessió econòmica, i el renaixement aparent dels afectes solidaris viscut durant el confinament dictat arran de la pandèmia de la COVID-19, recomana donar un impuls definitiu immediat als programes reparadors i restauratius, substituïdors de sancions econòmiques que poden danyar seriosament unes ja erosionades economies familiars.

c) L'objectiu de la norma és triple

Els objectius de la norma són els reflectits a través del Pla Normatiu 2020, descrits anteriorment.

d) L'alternativa no - regulatòria no és viable en el marc de procediments sancionadors altament taxats. Altra alternativa regulatòria, com una instrucció, plantejaria l'inconvenient de la falta de rang per tenir incidència sobre aquest cúmul d'ordenances disperses i heterogènies que cal que formin un bloc amb elements de fons homogeni per poder generar comunitat a Sant Boi.

5.- Comissió d'estudi

D'acord amb el que disposa l'article 62.1 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (ROAS), acordada la formació o modificació d'un Reglament (o ordenança en el nostre cas), s'ha de designar una comissió d'estudi encarregada de redactar el text de l'avantprojecte de la norma, i que aquesta Comissió estarà integrada per membres de la corporació i personal tècnic.

La proposta de constitució de la Comissió d'Estudi és la següent:

1. Alba Martínez, tinenta d'Alcaldia de Ciutat Educadora
2. Carmen Navarro, cap del Departament d'Administració de l'Àrea de Seguretat Pública
3. Carlos Moreno, cap del Departament de Protecció de la Legalitat
4. M^a Dolors Galiano Pedraza, caporal de suport operatiu de la Policia Municipal
5. Santiago Grueso, tècnic de l'OMAP
6. Juan Carlos Cassou, responsable de Mediació i Restauració Comunitària
7. Josefa Chavero Pozo, lletrada del Departament de Serveis Jurídics



AJUNTAMENT DE SANT BOI DE LLOBREGAT

Igualment, es proposa que aquestes persones puguin acudir a les sessions de treball acompanyades del personal tècnic assessor que estimin convenient.

Així mateix, es proposa el termini màxim de 2 mesos, un cop completat el tràmit establert per a la realització d'una consulta publicada través del portal web, per tal que la Comissió d'estudi presenti l'esborrany de la regulació corresponent per a la seva aprovació inicial.

La qual cosa s'informa als efectes oportuns.

Sant Boi de Llobregat, 14 de juny de 2020

Manuel J. Pérez Galé

Cap de la Unitat de Cooperació, Solidaritat, Pau, Mediació i Restauració Comunitària