



INFORME DELS SERVEIS JURÍDICS

Núm. d'expedient: N641/2020/002

Peticionari: Àrea d'Aliances, Innovació i Govern Intern

Data: 08/06/2020

ASSUMPTE: APROVACIÓ PROVISIONAL DE LA MODIFICACIÓ DE LES ORDENANCES FISCALS NÚMEROS 18, REGULADORA DE LA TAXA PER UTILITZACIONS PRIVATIVES O APROFITAMENTS ESPECIALS DEL DOMINI PÚBLIC I PER LA TRAMITACIÓ DE LES PRECEPTIVES AUTORITZACIONS, I NÚMERO 24, REGULADORA DE LA TAXA PER L'ÚS DELS EQUIPAMENTS SOCIOCULTURALS DE LA CIUTAT I D'ALTRES.

ANTECEDENTS

I.- L'equip de Govern de l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat ha posat de manifest la conveniència d'adoptar mesures que ajudin a pal·liar la incidència que en l'activitat econòmica ha suposat el Reial Decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de la crisi sanitària ocasionada pel COVID-19.

Així, es pretén adoptar mesures fiscals i tributàries que permetin facilitar el restabliment de l'activitat econòmica en el municipi, sobretot, en aquelles activitats en les quals la incidència de les mesures adoptades a conseqüència de la crisi sanitària han afectat de manera substancial. I concretament, en sectors com els de les activitats de bars, restaurants i similars, així com l'activitat comercial en mercats ambulants en la via pública, sobre els quals les mesures de confinament han produït evidents perjudicis, i sobre els quals es considera convenient alleugerir les càrregues tributàries depenent directament de la voluntat municipal, com són les taxes per l'ocupació del domini públic municipal i la taxa d'ús dels equipaments socio-culturals que permetin, al costat d'altres mesures, la reactivació de l'economia local.

II.- Es considera convenient adaptar amb caràcter temporal la normativa municipal, de manera que es permeti no exigir temporalment la taxa per utilització privativa o aprofitament especial del domini públic regulada mitjançant ordenança fiscal núm. 18, respecte a les taules i cadires i arcons frigorífics, a les ocupacions amb taules i cadires que es duguin a terme sota vetlladors o sobre tarimes que conformin-ocupin terrasses a la calçada, així com respecte a la taxa per ocupació de la via pública en el casos de parades de venda als mercats no sedentaris, sigui quin sigui el producte.

Així mateix, es considera convenient no exigir temporalment la taxa per l'ús dels equipaments socio-culturals de la ciutat i d'altres, regulada mitjançant ordenança fiscal núm. 24, respecte a gran part d'usos dels equipaments socio-culturals.



III.- Es considera que la mesura més ajustada als principis d'economia i eficiència per aconseguir aquests objectius, és la incorporació d'una disposició transitòria en les ordenances fiscals número 18 reguladora de la taxa per utilitzacions privatives o aprofitaments especials del domini públic i per la tramitació de les preceptives autoritzacions, i en la número 24 reguladora de la taxa per l'ús dels equipaments socioculturals de la ciutat i d'altres. Aquesta disposició transitòria contemplaria la suspensió temporal en l'aplicació de la taxa.

IV.- De conformitat amb els articles 15 a 19 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals, es proposa un acord per l'aprovació provisional de la modificació de les ordenances fiscals número 18 reguladora de la "taxa per utilitzacions privatives o aprofitaments especials del domini públic i per la tramitació de les preceptives autoritzacions" i la núm. 24 reguladora de la taxa per l'ús dels equipaments socioculturals de la ciutat i d'altres", establint en ambdues una disposició transitòria en el sentit de suspendre l'aplicació de dites ordenances fiscals des de la publicació al BOP de l'aprovació definitiva d'aquesta modificació i fins el 31 d'agost de 2021, data en que perdrà automàticament la seva vigència.

NORMATIVA APLICABLE

Text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març (TRLRHL).

Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local (LBRL).

Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària

Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu comú de les Administracions Públiques (LPCAP).

CONSIDERACIONS

PRIMERA.- CONTINGUT DE LES ORDENANCES FISCALS I PROCEDIMENT DE MODIFICACIÓ

L'article 15.1 del text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals preveu que les entitats locals hauran d'acordar la imposició i supressió dels seus tributs propis i aprovar les corresponents ordenances fiscals reguladores d'aquests.

El contingut de les ordenances fiscals es preveu a l'article 16 del text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals, en tant que estableix que les ordenances contindran, almenys: determinació del fet imposable, subjecte passiu, responsables, exempcions, reduccions i bonificacions, base imposable i liquidable, tipus de gravamen o quota tributària, període impositiu i acreditament; règim de declaració i ingrés, dates de la seva aprovació i de l'inici de la seva aplicació.



Respecte a la regulació del procediment de modificació de l'ordenança, caldrà estar a l'establert a l'article 17 de Llei reguladora de les Hisendes Locals en tant estableix:

"Elaboración, publicación y publicidad de las ordenanzas fiscales.

1. Los acuerdos provisionales adoptados por las corporaciones locales para el establecimiento, supresión y ordenación de tributos y para la fijación de los elementos necesarios en orden a la determinación de las respectivas cuotas tributarias, así como las aprobaciones y modificaciones de las correspondientes ordenanzas fiscales, se expondrán en el tablón de anuncios de la Entidad durante treinta días, como mínimo, dentro de los cuales los interesados podrán examinar el expediente y presentar las reclamaciones que estimen oportunas.

2. Las entidades locales publicarán, en todo caso, los anuncios de exposición en el boletín oficial de la provincia, o, en su caso, en el de la comunidad autónoma uniprovincial. Las diputaciones provinciales, los órganos de gobierno de las entidades supramunicipales y los ayuntamientos de población superior a 10.000 habitantes deberán publicarlos, además, en un diario de los de mayor difusión de la provincia, o de la comunidad autónoma uniprovincial.

3. Finalizado el período de exposición pública, las corporaciones locales adoptarán los acuerdos definitivos que procedan, resolviendo las reclamaciones que se hubieran presentado y aprobando la redacción definitiva de la ordenanza, su derogación o las modificaciones a que se refiera el acuerdo provisional. En el caso de que no se hubieran presentado reclamaciones, se entenderá definitivamente adoptado el acuerdo, hasta entonces provisional, sin necesidad de acuerdo plenario.

4. En todo caso, los acuerdos definitivos a que se refiere el apartado anterior, incluyendo los provisionales elevados automáticamente a tal categoría, y el texto íntegro de las ordenanzas o de sus modificaciones, habrán de ser publicados en el boletín oficial de la provincia o, en su caso, de la comunidad autónoma uniprovincial, sin que entren en vigor hasta que se haya llevado a cabo dicha publicación.

5. Las diputaciones provinciales, consejos, cabildos insulares y, en todo caso, las demás entidades locales cuando su población sea superior a 20.000 habitantes, editarán el texto íntegro de las ordenanzas fiscales reguladoras de sus tributos dentro del primer cuatrimestre del ejercicio económico correspondiente.

En todo caso, las entidades locales habrán de expedir copias de las ordenanzas fiscales publicadas a quienes las demanden".

Igualment, d'acord amb l'article 16 de la Llei reguladora de les Hisendes Locals, els acords de modificació de les ordenances hauran de contenir la nova redacció dels preceptes afectats.

Examinat l'expedient, resulta que, tant el contingut de l'ordenança fiscal com les modificacions s'adeqüen al que disposa la normativa estudiada.

Resulten d'aplicació al procediment d'aprovació de la modificació de les ordenances fiscals els articles 128 i següents de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques. Quant als principis de bona regulació i en concret al principi de transparència, resulta d'aplicació l'establert a l'article 10 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, relatiu a la transparència en les decisions i actuacions de rellevància jurídica.



SEGONA.- IMPOSICIÓ, SUPRESSIÓ DE TRIBUTS I IMPORT DE LES TAXES

Tant la imposició com la supressió dels tributs propis de les entitats locals i les conseqüents aprovacions, **modificacions** o derogacions **de les ordenances reguladores** dels tributs municipals han de respectar el principi de legalitat i han de complir les exigències d'autodisposició en l'establiment de les normes tributàries, tenint en compte la necessitat del municipi de disposar de mitjans financers per poder exercir les funcions que li han estat encomanades i que els recursos tributaris constitueixen la font principal dels ingressos de dret públic.

En aquest sentit, cal indicar que:

- La imposició i supressió dels tributs municipals, llevat l'Impost sobre Béns Immobles, l'Impost sobre activitats Econòmiques i l'Impost sobre Vehicles de Tracció Mecànica, és potestativa per als municipis.

- El tipus de gravamen dels impostos és el lliurement fixat per cada municipi, dins del límits establerts per la Llei reguladora de les Hisendes Locals i altres normes estatals que els puguin afectar.

- L'import de les taxes previstes per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic local s'ha de fixar, amb caràcter general, prenent com a referència el valor que tindria en el mercat la utilitat derivada d'aquesta utilització o aprofitament, si els béns afectats no fossin de domini públic (art. 24.1 TRLRHL).

- L'article 24.2 TRLRHL, estableix que l'import de les taxes per la prestació d'un servei o la realització d'una activitat no podrà excedir, en el seu conjunt, del cost real o previsible del servei o activitat del que es tracti o, en defecte d'això, del valor de la prestació rebuda.

- En el cas de les taxes, l'informe tècnic-econòmic és essencial (article 25 TRLRHL), i la seva falta determinarà la nul·litat de ple dret de l'ordenança.

Hem d'assenyalar que no és objecte d'aquest informe jurídic la valoració sobre la imposició o supressió dels tributs municipals ni si els tipus de gravamen o quota tributària dels impostos i l'import de les taxes s'adeqüen a la normativa vigent, ni tampoc el contingut dels informes tècnic-econòmics, en tant que es tracta de qüestions sotmeses a l'informe d'Intervenció.

TERCERA.- ÒRGAN COMPETENT

D'acord amb el que estableix l'article 22.2.d) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local i l'article 52.2.d) del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, la competència per a l'aprovació de les ordenances correspon al Ple de l'Ajuntament.



AJUNTAMENT DE SANT BOI DE LLOBREGAT

CONCLUSIONS

En els termes exposats anteriorment, s'emet el present informe sobre l'aprovació provisional de l'acord de la modificació de les ordenances fiscals número 18 reguladora de la "taxa per utilitzacions privatives o aprofitaments especials del domini públic i per la tramitació de les preceptives autoritzacions" i de la número 24 reguladora de la "taxa per l'ús dels equipaments socioculturals de la ciutat i d'altres", per a l'exercici 2020 i següents.

Tot això, sense perjudici de la seva oportunitat i legalitat econòmica, sotmesa al control de la Intervenció municipal.

Sant Boi de Llobregat, 08 de juny de 2020.

La lletrada de Serveis Jurídics

NOTA DE CONFORMITAT DEL SECRETARI GENERAL

Als efectes del que preveu l'article 3.4 del Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, dono la conformitat al present informe, assumint-lo, atès que es tracta d'un informe previ i preceptiu segons disposa l'article 3.3 d) 1º del mateix Reial Decret.

El Secretari General Accidental