



**INFORME D'INTERVENCIÓ RELATIU A L'AVALUACIÓ DELS OBJECTIUS D'ESTABILITAT
PRESSUPOSTÀRIA I SOSTENIBILITAT FINANCERA EN LA LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST 2020**

Sant Boi de Llobregat, 22 d'abril de 2021.

Formulada la liquidació del Pressupost de l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat, de conformitat amb l'article 191.3 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel que s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals i l'article 90 del Reial Decret 500/1990, de 20 d'Abril, aquesta Intervenció, en virtut de les atribucions de control establertes a l'article 213 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat per Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, i desenvolupades al Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic de control intern en les entitats del Sector Públic Local i en atenció a les facultats recollides a l'article 4.1.b).6º del Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, emet el següent informe.

1. FONAMENTS DE DRET.

- Articles 191 a 193 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de las Hisendes Locals (TRLRHL).
- Articles 89 a 105 del Reial Decret 500/1990, de 20 d'abril, pel qual es desenvolupa el Capítol primer del Títol sisè de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les Hisendes Locals, en matèria de pressupostos. (RD500/90)
- Article 4 del Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional.
- Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF).Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre, per la que s'aprova l'estructura dels pressupostos de les entitats Locals.
- Llei Orgànica 9/2013, de 20 de desembre, de control del deute comercial en el sector públic.
- Reial Decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de Desplegament de la Llei 18/2001, e 12 de novembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva aplicació a les entitats locals (reglament).
- Ordre Ministerial HAP/2015/2012, d'1 d'octubre, pel qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la LOEPSF (OM).
- Reial Decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva aplicació a les Entitats Locals.
- Manual de càlcul del Dèficit en Comptabilitat Nacional adaptat a les Corporacions Locals, publicats per la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, Ministeri d'Economia i Hisenda.
- Resolució Consell de Ministres, de 7 de juliol de 2017, pel qual s'adequa l'objectiu d'estabilitat pressupostària per als exercicis 2018, 2019 i 2020.



- Acord del Consell de Ministres de 6 d'octubre de 2020, sobre el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària, deute públic i regla de la despesa.

2. FETS

La Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, publicada en el Butlletí Oficial de l'Estat de data 30 d'abril de 2012, estableix el principi de l'Estabilitat Pressupostària com a principi rector que vincularà a tots els poders públics.

L'elaboració, aprovació i execució dels Pressupostos i la resta d'actuacions que afectin a les despeses o ingressos de les Entitats Locals es sotmetran als principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, coherent amb la normativa europea, i de conformitat amb allò que preveuen els articles 3, 4, 11, 12 i 13 de la LOEPSF.

S'entén per Estabilitat Pressupostària de les Administracions públiques la situació d'equilibri o superàvit estructural. D'acord amb allò establert a l'article 11.3 i 11.4 de LOEPSF, les corporacions locals no podran incórrer en dèficit estructural, definit com dèficit ajustat del cicle, net de mesures excepcionals i temporals, raó per la qual hauran de mantenir una posició d'equilibri o superàvit pressupostari.

Segons estableix l'article 12 de la LOEPSF, la variació de la despesa computable no pot superar la taxa de referència de creixement del Producte Interior Brut de mitjà termini de l'economia espanyola.

S'entén per despesa computable els usos no financers definits en termes del Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals, exclosos els interessos del deute, la part de la despesa finançada amb fons finalistes de la Unió Europea o d'altres administracions i les transferències vinculades als sistemes de finançament.

El Ministeri d'Economia i Competitivitat publicarà la taxa de referència per al càlcul de la regla de despesa, de conformitat amb l'article 12.3 de l'esmentada llei. El Consell de Ministres, en la sessió celebrada el 7 de juliol de 2017, va fixar la Taxa de referència nominal (% de variació anual) en el 2,7 % per a l'exercici 2019.

S'haurà de complir el principi de sostenibilitat financera, entès com la capacitat per a finançar compromisos de despeses presents i futurs dins dels límits de dèficit i deute públic.

La Disposició derogatòria única de la LOEPSF, deroga totes aquelles disposicions que s'oposin a allò previst en aquesta Llei orgànica.

El Reial Decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva aplicació a les entitats locals determina en el seu article 16.2 que:

La Intervención local elevará al Pleno un informe sobre el cumplimiento del objetivo de estabilidad de la propia entidad local y de sus organismos y entidades dependientes. El informe se emitirá con carácter independiente y se incorporará a los previstos en los artículos 168.4, 177.2, y 191.3 del texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales, referidos, respectivamente, a la aprobación del presupuesto general, a sus modificaciones y a su liquidación. El Interventor local detallará en su informe los cálculos efectuados y los ajustes practicados sobre la base de los datos de los capítulos 1 a 9 de los estados de gastos e ingresos presupuestarios, en términos de Contabilidad Nacional, según el Sistema Europeo de Cuentas Nacionales y Regionales.



L'Interventor de l'entitat local detallarà en el seu informe els càlculs efectuats i els ajustaments realitzats sobre la base de les dades dels capítols 1 al 9 dels estats de despeses i ingressos pressupostaris, en termes de Comptabilitat Nacional, segons el sistema Europeu de Comptes Nacionals o Regionals.

L'Interventor comprovarà que els usos no financers no superen la taxa de referència del producte interior brut, una vegada descomptats els interessos del deute, les transferències finalistes d'administracions públiques i les transferències vinculades als sistemes de finançament.

L'Interventor avaluarà la capacitat per finançar els compromisos presents i futurs dins dels límits de dèficit i deute públic, de conformitat amb allò que estableix la normativa europea i la Llei Orgànica d'Estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

L'equilibri pressupostari es desprèn de la comparació dels capítols 1 al 7 del pressupost de despeses i dels capítols 1 al 7 d'ingressos. L'objectiu d'estabilitat pressupostària s'identificarà amb una situació d'equilibri o superàvit estructural.

L'incompliment del principi d'estabilitat comportarà l'elaboració d'un Pla Econòmic i Financer de conformitat amb allò que estableixen els articles 21 i 23 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat i Sostenibilitat Financera.

No obstant, en la sessió plenària celebrada el 20 d'octubre de 2020 al Congrés dels Diputats, i com a conseqüència de l'acord del Consell de Ministres de 6 d'octubre, que sol·licitava l'apreciació de l'actual situació extraordinària d'emergència i s'invocava a la consideració de l'establert a l'article 135 de la Constitució, i en coherència amb el previst a l'article 11.3 de la LOEPSF, van quedar suspesos de forma extraordinària, els objectius d'estabilitat pressupostària, deute públic i regla de la despesa durant els exercicis 2020 i 2021.

Per tant, en cas d'incompliment de l'estabilitat pressupostària no seran d'aplicació les mesures previstes a la llei, i no s'haurà d'aprovar un Pla Econòmic Financer.

Malgrat que la suspensió de les regles fiscals implica que el seu compliment no s'ha de tenir en compte ni en l'elaboració del pressupost, modificacions ni a la liquidació corresponent als exercicis 2020 i 2021, això no suposa la suspensió de l'aplicació de la LOPSF, i per tant, per mantenir els controls i que no es renuncia a la prudència en la gestió financera, la Intervenció ha de continuar informant sobre l'avaluació de l'estabilitat financera en termes de capacitat o necessitat de finançament conforme al SEC-10 i de la sostenibilitat financera en termes de deute financer.

3. ASPECTES CONCRETS

3.1. Estabilitat Pressupostària

Pel que fa a les entitats que componen el pressupost general i delimitació sectorial d'acord amb el Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals:

- Agents que constitueixen l'Administració Local, segons estableix l'article 2.1 de la LOEPSF:
 - Ajuntament de Sant Boi de Llobregat



AJUNTAMENT DE SANT BOI DE LLOBREGAT

ÀREA D'ALIANCES, INNOVACIÓ I GOVERN INTERN
INTERVENCIÓ GENERAL

- La resta d'unitats, societats i ens depenents de les Entitats Locals en virtut de l'article 2.2 de la LOEPSF, entenen el concepte ingrés comercial en els termes del Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals (SEC 95):
 - CORESSA (AAPP)
 - IGUALSSOM, SRL (AAPP)
 - CLAUS, SA (no financera)

Pel que fa a l'anàlisi de l'estabilitat pressupostària d'aquestes empreses municipals, els càlculs es basen en els Comptes Anuals confeccionats pels auditors, si bé els esmentats comptes no han estat encara a dia d'avui, aprovats per la Junta General.

D'acord amb els criteris del Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals, i a on hi ha absència de criteris, aplicant criteris de comptabilitat generalment acceptats, s'efectua el càlcul de la capacitat o necessitat de finançament de la liquidació del pressupost que es sotmet a aprovació.

Capacitat o Necessitat de finançament del pressupost

PRESSUPOST AJUNTAMENT DE SANT BOI DE LLOBREGAT EXERCICI 2020			
CAPÍTOLS DESPESES	EUROS	CAPÍTOLS INGRESSOS	EUROS
G1- Despeses de personal	37.992.681,30	I1- Impostos directes	40.935.731,04
G2- Despeses en béns i serveis	27.845.779,85	I2- Impostos indirectes	2.819.733,80
G3- Despeses financeres	120.395,24	I3- Taxes i altres ingressos	7.648.564,18
G4- Transferències corrents	10.689.910,75	I4- Transferències corrents	31.901.903,63
G5- Contingències	0,00	I5- Ingressos patrimonial	1.177.676,51
G6- Inversions reals	9.876.873,34	I6- Alienació Inversions Reals	0,00
G7- Transferències de capital	49.017,50	I7- Transferències de capital	3.294.938,92
G8- Actius financers	0,00	I8- Actius financers	19.673,24
G9- Passius financers	764.282,05	I9- Passius financers	1.169.100,00
TOTAL DESPESES	87.338.940,03	TOTAL INGRESSOS	88.967.321,32

DESPESES (CAP. 1-7)	86.574.657,98	INGRESSOS (CAP. 1-7)	87.778.548,08
CAPACITAT/NECESSITAT DE FINANÇAMENT	1.203.890,10		

AJUSTOS EN TERMES DE COMPTABILITAT NACIONAL	
Concepte	Import Ajust a aplicar al saldo pressupostari 2020 (+/-)
1.- Ajust per recaptació capítol 1	-1.535.870,15
2.- Ajust per recaptació capítol 2	70.387,96
3.- Ajust per recaptació capítol 3	-582.838,95
4.- Ajust per liquidació PIE-2008	53.047,00
5.- Ajust per liquidació PIE-2009	213.214,00



AJUNTAMENT DE SANT BOI DE LLOBREGAT

ÀREA D'ALIANCES, INNOVACIÓ I GOVERN INTERN
INTERVENCIÓ GENERAL

5.- Ajust per liquidació PIE-2013	74.389,50
6.- Meritament d'interessos	0,00
7.- Diferències de canvi	0,00
8.- Inexecució	0,00
9.- Inversions realitzades per compte de la Corporació Local	0,00
10.- Ingressos per venda d'accions	0,00
11.- Dividends i Participació en beneficis	0,00
12.- Ingressos obtinguts del pressupost de la Unió Europea	0,00
13.- Operacions de permuta financera SWAPS	0,00
14.- Operacions de reintegrament i execució d'avalis	0,00
15.- Aportacions de capital	0,00
16.- Assumpció i cancel·lació de deutes	0,00
17.- Despeses pendents d'aplicar a pressupost	-1.630.273,12
18.- Adquisicions amb pagament ajornat	0,00
19.- Arrendament financer	0,00
20.- Contractes d'associació públic-privada	0,00
21.- Inversions realitzades per la Corporació Local per compte d'altra AP	0,00
22.- Préstecs	0,00
23.- Altres	0,00
Total ajustos a Pressupost de l'Entitat	-3.337.943,76

CONCEPTES	IMPORTS
a) Previsió ingressos capítols. I a VII pressupost corrent	87.778.548,08
b) Crèdits previstos capítols I a VII pressupost corrent	86.574.657,98
TOTAL (a - b)	1.203.890,10

c) AJUSTOS	-3.337.943,76
-------------------	----------------------

e) TOTAL CAPACITAT/NECESSITAT DE FINANÇAMENT(a - b + c)	-2.134.053,66
--	----------------------



LIQUIDACIÓ SOCIETATS MUNICIPALS
EXERCICI 2020

CORESSA	Tancament 2020
Ingressos a efectes de Comptabilitat Nacional	10.986.701,39
Despeses a efectes de Comptabilitat Nacional	11.086.746,92
Capacitat / Necessitat de finançament	-100.045,53

IGUALSSOM	Tancament 2020
Ingressos a efectes de Comptabilitat Nacional	550.289,18
Despeses a efectes de Comptabilitat Nacional	655.152,73
Capacitat / Necessitat de finançament	-104.863,55

Informe Avaluació - Resultat Estabilitat Pressupostària 2020 Grup Administració Pública
Corporació Local Sant Boi de Llobregat

Entitat	Ingrés no financer	Despesa no financera	Ajustos	Capacitat / Necessitat de finançament
Ajuntament de Sant Boi	87.778.548,08	86.574.657,98	-3.337.943,76	-2.134.053,66
CORESSA	10.986.701,39	11.086.746,92		-100.045,53
IGUALSSOM	550.289,18	655.152,73		-104.863,55

-2.338.962,74

D'acord amb l'article 16.2 del R.D. 1463/2007, de 2 de novembre, del Reglament de desenvolupament de la Llei General d'Estabilitat Pressupostària en la seva aplicació a les entitats locals, s'informa que d'acord amb els càlculs detallats, **s'incompliria l'objectiu d'estabilitat pressupostària**.

No obstant, atesa la situació de suspensió dels objectius d'estabilitat pressupostària, en cas d'incompliment no seran d'aplicació les mesures previstes a la Llei, i no s'haurà d'aprovar un Pla Econòmic Financer.

Tan sols es fa constar a efectes informatius.



3.2. Compliment de la Regla de la despesa

L'article 12 de la LOEPSF exigeix també a les Entitats Locals que la variació de la despesa no superi la taxa de referència de creixement del PIB, corresponent al Ministeri la seva determinació. Però atesa la situació esmentada de suspensió de l'objectiu de la regla de la despesa, no és vigent cap taxa de referència per aquest exercici.

Per tant, un altre cop s'informa a efectes informatius:

REGLA DE LA DESPESA AJUNTAMENT DE SANT BOI DE LLOBREGAT	2020 Liquidació	2019 Liquidació
SUMA DELS CAPÍTOLS 1 A 7 DE DESPESES	86.454.262,74	86.068.025,01
AJUSTOS Càlcul ocupacions no financeres segons el SEC	1.630.273,12	101.558,71
(-) Alienació de terrenys i altres inversions reals	0,00	0,00
(+/-) Inversions realitzades per compte de la Corporació Local a empreses no AAPP, concessió d' obra pública	0,00	0,00
(+/-) Execució d' Avals (per exemple a CORESSA)	0,00	0,00
(+) Aportacions de capital comptabilitzades en cap. 8 de pressupost de despeses	0,00	0,00
(+/-) Assumpció i cancel.lació de deutes (subrogació)	0,00	0,00
(+/-) Despeses realitzades en l' exercici pendents d' aplicar al pressupost	1.630.273,12	101.558,71
(+/-) Pagaments a socis privats realitzats en el marc de les Associacions públics privades	0,00	0,00
(+/-) Adquisicions amb pagament ajornat	0,00	0,00
(+/-) Arrendament financer	0,00	0,00
(+) Préstecs fallits	0,00	0,00
(-) Mecanisme extraordinari de pagament proveïdors 2012	0,00	0,00
(-) Inversions realitzades per la Corporació local per compte d' altra Administració Pública	0,00	0,00
(+/-) Ajust per grau d' execució de la despesa	0,00	0,00
(+/-) Altres (Especificar)	0,00	0,00
Ocupació no financeres termes SEC excepte interessos del deute	88.084.535,86	86.169.583,72
(-) Pagaments per transferències (i altres operacions internes) a altres entitats que integren la Corporació Local	-10.851.612,57	-10.165.025,94
(-) Despesa finançada amb fons finalistes procedents de la Unió Europea o d' altres Administracions públiques	-15.559.168,92	-14.728.413,29
Unió Europea	-1.827.519,97	-1.665.451,12
Estat	-15.323,09	-413.653,59
Comunitat Autònoma	-6.497.397,80	-6.423.929,32
Diputacions	-3.825.100,32	-2.216.542,64
Altres Administracions Públiques	-3.393.827,74	-4.008.836,62
(-) Transferències per fons dels sistemes de finançament	0,00	0,00
(-) Inversions financeres sostenibles	-3.068.101,66	-5.015.116,13
Despesa Computable de l'Exercici	58.605.652,70	56.261.028,36



Informe resum compliment de la Regla de la Despesa						
ENTITAT	Despesa computable 2019	Taxa de Referència (-%)	+/- canvis normatius	Límit Regla Despesa 2020	Despesa computable Liquidació 2020	Increment/ Disminució
Ajuntament	56.261.028,46	--	868.564,46	57.129.592,90	58.605.652,71	1.476.059,81
CORESSA	10.476.848,08	--	0,00	10.476.848,08	10.957.828,63	480.980,55
IGUALSSOM SRLU	468.989,98	--	0,00	468.989,98	503.030,55	34.040,57
	67.203.866,42	--	868.564,46	68.075.430,96	70.066.511,89	
Increment respecte el límit de la Regla de la Despesa						1.991.080,93

3.3. Compliment del límit del deute

Donada la suspensió esmentada dels límits de deute, però atenent a l'establert al Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals en el seu article 53, i a efectes informatius, el càlcul d'aquest límit es realitza utilitzant els següents paràmetres:

- Estalvi net: 9.452.485,18 euros
- Deute viu: 3.336.487,23 euros

Cal esmentar que en l'import del deute viu no s'hi inclou la liquidació negativa de la Participació dels Tributs de l'Estat dels exercicis 2008, 2009 i 2013, que cal retornar-la a l'Estat i les quals resten comptabilitzades com a deutes amb entitats públiques.

D'acord amb les xifres esmentades, l'estalvi net té signe positiu mentre que la relació entre el capital viu i els ingressos corrents liquidats de l'Ajuntament és del 3,95 %. Donat que el primer rati és positiu i el segon és inferior al 75%, l'Ajuntament es troba comprès en el règim de tutela financera més favorable que exerceix la Generalitat, subjecte a l'obligació de comunicació i sense autorització prèvia.

4. CONCLUSIONS

D'acord amb tot l'exposat anteriorment, s'informa dels objectius d'establert pressupostària i sostenibilitat financera en la Liquidació de l'exercici 2020 per a la corporació local de l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat.

Sant Boi de Llobregat, a 22 d'abril de 2021

La Interventora
Núria Gatell Martínez